

## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



I LEGISLATURA

*"2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria"*

Ciudad de México a 29 de septiembre de 2020

Oficio: **CCMX/IL/MGMR/0067/2020**

**DIP. JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ DÍAZ DE LEÓN**  
**VICECOORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO**  
**DE MORENA DEL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO,**  
**I LEGISLATURA**  
**P R E S E N T E**

Por medio del presente escrito, y con fundamento en el artículo 118 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, y del numeral 50 de las Reglas para Desarrollar las sesiones vía remota para el Pleno, Mesa Directiva, Junta, Conferencia, Comisiones, Comités y de la Comisión Permanente, le solicito de la manera más atenta tenga a bien girar sus apreciables instrucciones a quien corresponda con la finalidad de que se inserte en el orden del día de la Sesión Ordinaria de fecha **01 de octubre** del año en curso, las siguientes Iniciativas, mismas que se adjuntan al presente escrito:

- **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN XV AL ARTÍCULO 157; Y LA FRACCIÓN XI AL ARTÍCULO 279, AMBOS DEL CÓDIGO FISCAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO.**
- **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 115 Y 125, AMBOS DEL REGLAMENTO DEL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO.**

Lo anterior para los efectos a que haya lugar. Sin más por el momento, reciba un cordial saludo.

**ATENTAMENTE**

DocuSigned by:

*María Guadalupe Morales Rubio*

0873743A247C448...

**DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO**



## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO

I LEGISLATURA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”*

**Ciudad de México a 01 de octubre de 2020.**

**DIP. MARGARITA SALDAÑA HERNÁNDEZ  
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA  
DEL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO,  
I LEGISLATURA  
P R E S E N T E**

La suscrita **Diputada María Guadalupe Morales Rubio** integrante del Grupo Parlamentario de **MORENA** de la I Legislatura del Congreso de la Ciudad de México, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 122 Apartado A fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 Apartado A numeral 1, 29 Apartado D incisos a) y f) y 30 numeral 1 inciso b) de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12 fracción II y 13 fracción VIII de la Ley Orgánica del Congreso de la Ciudad de México; 5 fracción I, 95 fracción II y 96 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, someto a consideración la siguiente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN XV AL ARTÍCULO 157; Y LA FRACCIÓN XI AL ARTÍCULO 279, AMBOS DEL CÓDIGO FISCAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO**, al tenor de la siguiente:

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El Código Fiscal de la Ciudad de México es un instrumento que tiene por objeto el regular la obtención, administración, custodia y aplicación de los ingresos de la Ciudad, las infracciones y delitos contra la hacienda local, las sanciones correspondientes, así como el procedimiento para interponer los medios de impugnación que el mismo establece.

A su vez, los sujetos obligados a cumplir con las disposiciones de este Código deberán observar que la recaudación, concentración, manejo, administración y custodia de los ingresos locales, federales, de aplicación automática y propios, se realice con base en criterios de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, rendición de cuentas, equidad de género y derechos humanos.

Asimismo, las autoridades fiscales tendrán la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de los contribuyentes.

De modo particular, el Impuesto sobre Nóminas es la obligación fiscal que tienen las personas físicas y morales que, en la Ciudad de México, realicen erogaciones en dinero o en especie por concepto de remuneración al trabajo personal subordinado, independientemente de la designación que se les otorgue.

Para los efectos de este impuesto, se considerarán erogaciones destinadas a remunerar el trabajo personal subordinado, las siguientes:

## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



I LEGISLATURA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”*

- I. Sueldos y salarios;
- II. Tiempo extraordinario de trabajo;
- III. Premios, primas, bonos, estímulos e incentivos;
- IV. Compensaciones;
- V. Gratificaciones y aguinaldos;
- VI. Participación patronal al fondo de ahorros;
- VII. Primas de antigüedad;
- VIII. Comisiones, y
- IX. Pagos realizados a administradores, comisarios o miembros de los consejos directivos de vigilancia o administración de sociedades y asociaciones.

Con la finalidad de que la ciudadanía dé cumplimiento a sus obligaciones fiscales, la Hacienda Local busca ofrecer estímulos o beneficios fiscales para que se obtenga una mejor regularidad por parte del contribuyente. Entre los diversos beneficios o reducciones que se otorga a los contribuyentes por el Impuesto sobre Nóminas se encuentran:

- Aquellas personas físicas y morales que coadyuven a combatir el deterioro ambiental, realicen actividades empresariales de reciclaje o que en su operación reprocesen parte de sus residuos sólidos que generen.
- Las empresas o instituciones que cuenten con programas comprobables de mejoramiento de condiciones ambientales.
- Las empresas que anualmente acrediten que incrementaron desde un 25% su planta laboral y las que inicien operaciones, tendrán derecho a una reducción sobre dicho Impuesto.
- Las empresas que contraten a personas con discapacidad.
- Las personas que acrediten que iniciaron operaciones en los sectores de alta tecnología.
- Las empresas que realicen proyectos de investigación aplicada y desarrollo tecnológico que impacten en la Ciudad de México.

Así que en el ámbito de poder abarcar dos rubros muy importantes, el hacer válido el derecho al trabajo a las personas adultas mayores y que las empresas generen empleo al agregar en su planta laboral a este sector de población, asimismo se otorga el estímulo de reducción a las personas físicas o morales que sean responsables de hacer el pago del Impuesto sobre Nóminas.

Cabe señalar que la Organización Mundial de la Salud considera a las personas adultas mayores a partir de la edad de 60 años; en el caso particular de la Ciudad de México, de

## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



I LEGISLATURA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”*

acuerdo al Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) en la Encuesta Intercensal 2015, habitan un total de 1,276,452 personas de 60 años o más de edad, la cual se distribuye en rangos de la siguiente forma:

Encuesta Intercensal 2015	Número de Habitantes	Valor % de la Población Total
Población Total en la Ciudad de México	8,918,653	
Población de 60 a 64 años	406,296	4.6%
Población de 65 a 69 años	304,944	3.4%
Población de 70 a 74 años	227,396	2.5%
Población de 75 años o más	337,816	3.8%
Total de la Población de 60 años o más	1,276,452	14.3%

Además, el INEGI por medio de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, al primer trimestre de 2020 se tiene una Población Ocupada con un total de 55,352,304 personas laborando en la Ciudad de México, de los cuales 5,680,061 son personas de 60 años o más, a lo que equivale apenas un poco más del 10% del total de la Población Ocupada.

Esto quiere decir que aun perteneciendo al sector de la población adulta mayor, parte de las personas censadas de 60 años o más se encuentran en condiciones físicas para seguir laborando y la finalidad es que a más personas se les sea cumplido su derecho al trabajo y no se vean discriminadas.

Por lo que esta iniciativa que se presenta tiene por objetivo el incentivar la contratación de las personas adultas mayores y así los contribuyentes que sean obligados al pago del Impuesto sobre Nóminas les sea condonado al 100% sobre la platilla de este sector inscrito en su empresa.

### ARGUMENTOS

1. Que conforme al artículo 4, Apartado A y C de la Constitución de la Ciudad de México, Constitución Local, se determinan los principios de interpretación y aplicación de los derechos humanos y la no discriminación:

#### **Artículo 4**

##### ***Principios de interpretación y aplicación de los derechos humanos.***

*A. De la protección de los derechos humanos.*

*1. En la Ciudad de México las personas gozan de los derechos- humanos y garantías reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los tratados e instrumentos internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, en esta Constitución y en las normas generales y locales.*

*2. Los derechos pueden ejercerse a título individual o colectivo, tienen una dimensión social y son de responsabilidad común.*



## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO

I LEGISLATURA

“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”

**3. Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, están obligadas a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos.**

4. Las autoridades adoptarán medidas para la disponibilidad, accesibilidad, diseño universal, aceptabilidad, adaptabilidad y calidad de los bienes, servicios e infraestructura públicos necesarios para que las personas que habitan en la Ciudad puedan ejercer sus derechos y elevar los niveles de bienestar, mediante la distribución más justa del ingreso y la erradicación de la desigualdad.

5. Las autoridades deberán prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos.

6. Las autoridades jurisdiccionales de la Ciudad ejercerán el control de constitucionalidad, favoreciendo en todo tiempo la protección más amplia para las personas, dejando de aplicar aquellas normas contrarias a esta Constitución.

B. Principios rectores de los derechos humanos

...

### **C. Igualdad y no discriminación**

1. La Ciudad de México garantiza la igualdad sustantiva entre todas las personas sin distinción por cualquiera de las condiciones de diversidad humana. Las autoridades adoptarán medidas de nivelación, inclusión y acción afirmativa.

**2. Se prohíbe toda forma de discriminación, formal o de facto, que atente contra la dignidad humana o tenga por objeto o resultado la negación, exclusión, distinción, menoscabo, impedimento o restricción de los derechos de las personas, grupos y comunidades, motivada por origen étnico o nacional, apariencia física, color de piel, lengua, género, edad, discapacidades, condición social, situación migratoria, condiciones de salud, embarazo, religión, opiniones, preferencia sexual, orientación sexual, identidad de género, expresión de género, características sexuales, estado civil o cualquier otra. También se considerará discriminación la misoginia, cualquier manifestación de xenofobia, segregación racial, antisemitismo, islamofobia, así como la discriminación racial y otras formas conexas de intolerancia. La negación de ajustes razonables, proporcionales y objetivos, se considerará discriminación.**

2. Que de acuerdo al artículo 10, Apartado B de la Constitución Local, hace referencia a una Ciudad Productiva y se garantiza el Derecho al Trabajo así como la promoción de habilidades para el emprendimiento para que la ciudadanía desempeñe una ocupación temporal o permanente:

### **Artículo 10 Ciudad Productiva**

A. Derecho al desarrollo sustentable

...

### **B. Derecho al trabajo**

**1. La Ciudad de México tutela el derecho humano al trabajo, así como la promoción de habilidades para el emprendimiento, que generan valor mediante la producción de bienes y servicios, así como en la reproducción de la sociedad. Asimismo, valora,**

## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



I LEGISLATURA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”*

*fomenta y protege todo tipo de trabajo lícito, sea o no subordinado. El respeto a los derechos humanos laborales estará presente en todas las políticas públicas y en la estrategia de desarrollo de la Ciudad.*

**2. En la Ciudad de México todas las personas gozan de los derechos humanos en materia laboral reconocidos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados e instrumentos internacionales, esta Constitución y las leyes que de ella emanen.**

**3. Toda persona que desempeñe una ocupación en la ciudad, temporal o permanente, asalariada o no, tendrá derecho a ejercer un trabajo digno.**

**4. Las autoridades de la Ciudad, de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con las leyes aplicables y en el ámbito de sus competencias, promoverán:**

*a) El cumplimiento de los programas que tengan por objeto identificar y erradicar el trabajo infantil esclavo y forzado, así como la discriminación laboral;*

**b) La igualdad sustantiva en el trabajo y el salario;**

**c) La generación de condiciones para el pleno empleo, el salario remunerador, el aumento de los ingresos reales de las personas trabajadoras y el incremento de los empleos formales;**

**d) La realización de las tareas de inspección del trabajo. Las autoridades deberán otorgar los medios idóneos para su adecuado funcionamiento; y**

**e) La protección eficaz de las personas trabajadoras frente a los riesgos de trabajo, incluyendo los riesgos psicosociales y ergonómicos, y el desarrollo de las labores productivas en un ambiente que garantice la seguridad, salud, higiene y bienestar.**

**5. Las autoridades de la Ciudad establecerán, de conformidad con las leyes aplicables y en el ámbito de sus competencias, programas de:**

*a) Capacitación, adiestramiento, formación profesional y de acceso al empleo y a otras actividades productivas, así como servicios de asesoría y defensoría gratuitos, necesarios para que las personas trabajadoras y sus organizaciones conozcan y ejerzan sus derechos a través de la autoridad competente. La realización de las tareas de inspección del trabajo atenderá los requerimientos de la defensoría laboral.*

*b) Seguro de desempleo, proporcionando a las personas beneficiarias los recursos y las condiciones necesarias para una vida digna, en tanto encuentran una actividad productiva;*

**c) Fomento a la formalización de los empleos;**

*d) Protección efectiva de los derechos de las personas trabajadoras del hogar, así como de los cuidadores de enfermos, promoviendo la firma de contratos entre éstas y sus empleadores. Su acceso a la seguridad social se realizará en los términos y condiciones que establezcan los programas, leyes y demás disposiciones de carácter federal aplicables en la materia;*

**e) Protección especial de grupos de atención prioritaria y personas trabajadoras que por su condición de vulnerabilidad requieren de una atención especial;**

## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



I LEGISLATURA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”*

*f) Reconocimiento del trabajo del hogar y de cuidados como generadores de bienes y servicios para la producción y reproducción social, y*

*g) Promoción de mecanismos de conciliación entre trabajo y familia, incluyendo la movilidad geográfica voluntaria en razón de la proximidad del centro de trabajo y el domicilio de la persona trabajadora, con el acuerdo de los patrones o empleadores.*

*6. Las autoridades, en el ámbito de sus competencias y en los términos de la legislación aplicable, deben salvaguardar el derecho de asociación sindical a las personas trabajadoras y empleadores, así como la protección contra todo acto de discriminación tendiente a menoscabar la libertad sindical, incluyendo la injerencia de las autoridades o los empleadores en la vida sindical.*

***7. Las autoridades promoverán la negociación colectiva por rama de industria y cadena productiva para conciliar el reconocimiento al trabajo, modelos laborales sustentables, uso racional de los recursos humanos y desarrollo de los sectores productivos.***

*8. Las autoridades velarán por el respeto a la libertad y a la democracia sindical, incluyendo el derecho a elegir libremente a sus representantes sindicales y a participar en los procesos de firma y terminación de los contratos colectivos de trabajo mediante el voto personal, libre y secreto. La ley garantizará el cumplimiento de estos principios. Con base en lo anterior, para la elección de dirigentes, los estatutos sindicales podrán fijar modalidades procedimentales aplicables a los respectivos procesos.*

*9. Las autoridades, en el ámbito de sus competencias, garantizarán el derecho al acceso a la información pública en materia laboral que obre en su poder.*

***10. Las autoridades administrativas y el Poder Judicial de la Ciudad de México, en el ámbito de sus competencias, garantizarán una justicia laboral honesta, imparcial, profesional, pronta, expedita, pública y gratuita, que incluya los servicios de conciliación y mediación.***

*Antes de acudir a los tribunales laborales, las personas trabajadoras y patronas deberán comparecer a la instancia conciliatoria correspondiente. En la Ciudad de México, la función conciliatoria estará a cargo de un Centro de Conciliación, especializado e imparcial.*

*Será un organismo público descentralizado del Gobierno de la Ciudad de México con personalidad jurídica y patrimonio propio con autonomía técnica, operativa, presupuestaria, de decisión y de gestión.*

*Se regirá por los principios de certeza, independencia, legalidad, imparcialidad, confiabilidad, eficacia, objetividad, profesionalismo, transparencia y publicidad. Su integración, funcionamiento, sectorización y atribuciones se determinarán en su ley correspondiente.*

*La ley determinará el procedimiento que se deberá observar en la instancia conciliatoria, así como las reglas para que los convenios laborales adquieran condición de cosa juzgada para su ejecución. En todo caso, la etapa de conciliación consistirá en una sola audiencia obligatoria. Las subsecuentes audiencias de conciliación sólo se realizarán con el acuerdo de las partes en conflicto.*

***11. Las autoridades impulsarán la constitución y funcionamiento de cooperativas de las personas trabajadoras y otras formas de organización productiva del sector***



## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO

I LEGISLATURA

“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”

**social de la economía, que contribuyan al desarrollo económico de la Ciudad y el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes.**

*12. Las personas trabajadoras no asalariadas, prestadoras de servicios por cuenta propia, que producen bienes y artesanías y comerciantes, tienen derecho a realizar un trabajo digno y a poseer una identidad formal en la Ciudad de México, a asociarse para defender sus intereses, recibir capacitación, y las demás que establezca la legislación en la materia.*

*Las autoridades de la Ciudad garantizarán a los locatarios de los mercados públicos condiciones sanitarias, certeza y seguridad jurídica adecuadas. Conservarán sus derechos adquiridos y gozarán de los mismos derechos que esta Constitución y las leyes reconocen a las personas trabajadoras no asalariadas.*

*13. Los derechos de las personas trabajadoras no asalariadas, prestadoras de servicios por cuenta propia y comerciantes que realicen sus actividades en el espacio público serán ejercidos a través del establecimiento de zonas especiales de comercio y de cultura popular en los términos que defina la ley con la participación de los propios trabajadores.*

*La ley determinará los mecanismos para un proceso gradual de regularización, formalización y regulación en materia urbana, de espacio público, fiscal, de salud pública y de seguridad social.*

*14. Las autoridades de la Ciudad, en el ámbito de sus competencias y de conformidad con lo previsto por la ley protegerán los derechos laborales de las personas deportistas profesionales, de disciplinas artísticas, trabajadoras de la cultura y locatarios de mercados públicos.*

3. Que de acuerdo a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores de la Ciudad de México en el Capítulo II, artículo 5, Apartado E se reconoce su Derecho al Trabajo:

### CAPÍTULO II DE LOS DERECHOS

**Artículo 5. De manera enunciativa esta Ley reconoce a las personas adultas mayores los siguientes derechos:**

A) al D). ...

**E) Del trabajo:**

**I. A gozar de un trato digno y a la igualdad de oportunidades, de acceso al trabajo o de otras posibilidades de obtener un ingreso propio;**

II. A recibir, por conducto de los sujetos establecidos en el Artículo 2 de la presente Ley, en el ámbito de sus respectivas competencias, capacitación gratuita y continua en los siguientes rubros:

a) Computación;

b) Inglés; y

c) Oficios relacionados con sus capacidades y aptitudes.

**III. A laborar en instalaciones que garanticen su seguridad e integridad física, con base en la normatividad correspondiente.**





## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO

I LEGISLATURA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”*

4. Que la Constitución Local en su artículo 21, Apartado B, numeral 4 dispone que las autoridades definirán las políticas de estímulos y compensaciones fiscales en los términos y condiciones que señale la ley.

5. Que realizar dichas adiciones de fracciones fomentan al empleo y la productividad en la Ciudad, y al mismo tiempo se da cumplimiento al derecho laboral entre las personas adultas mayores.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, someto a consideración de este H. Congreso de la Ciudad de México, la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN XV AL ARTÍCULO 157; Y LA FRACCIÓN XI AL ARTÍCULO 279, AMBOS DEL CÓDIGO FISCAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO**, para quedar como sigue:

**Artículo 157.** No se causará el Impuesto sobre Nóminas, por las erogaciones que se realicen por concepto de:

I. a la XIV. ...

**XV. Contratación de personas adultos mayores.**

**Para los objetos mencionados en este concepto que se excluyan como integrantes de la base del Impuesto sobre Nóminas, deberán estar registrados en la contabilidad del contribuyente, si fuera el caso.**

...

**Artículo 279.** A las empresas que se ubiquen en los siguientes supuestos, se les aplicarán reducciones por los conceptos y porcentajes que se señalan a continuación:

I. a la X. ...

**XI. Las que contraten o que tengan dentro de su planta laboral a personas adultas mayores de acuerdo a la ley en la materia, tendrán una reducción por concepto del Impuesto sobre Nóminas, equivalente al impuesto que por cada una de las personas adultas mayores de acuerdo a la ley en la materia, que de integrar la base, se tendrá que pagar.**

Las empresas a que se refiere esta fracción para obtener la reducción deberán acompañar a la declaración para pagar el Impuesto sobre Nóminas, lo siguiente:

a) Una manifestación del contribuyente en el sentido de que tiene establecida una relación laboral con personas adultas mayores, expresando el nombre de cada una de ellas y las condiciones de dicha relación; una copia de la identificación oficial con la que se acredite dicha calidad; además, la empresa deberá llevar un registro especial y por separado en el que se consigne el



## DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO

I LEGISLATURA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”*

monto de las erogaciones respecto de las cuales no se pagará el Impuesto sobre Nóminas y los conceptos por los que se efectuaron tales erogaciones, y

b) Demostrar con la documentación correspondiente, que se garantice su integridad física para laborar en sus instalaciones de trabajo, tal y como lo establece la ley en la materia.

### TRANSITORIOS

PRIMERO. Publíquese en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México.

SEGUNDO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación.

### ATENTAMENTE

DocuSigned by:  
*María Guadalupe Morales Rubio*  
0873743A247C448...

**DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO**