



DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



Ciudad de México a 13 de septiembre de 2021

DIP. HÉCTOR DÍAZ POLANCO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO,
II LEGISLATURA
P R E S E N T E

La suscrita **Diputada María Guadalupe Morales Rubio**, Vicecoordinadora del Grupo Parlamentario de **MORENA** de la II Legislatura del Congreso de la Ciudad de México, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 122 Apartado A fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 Apartados A numeral 1 y D inciso a), y 30 numeral 1 inciso b) de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12 fracción II y 13 fracción LXIV de la Ley Orgánica del Congreso de la Ciudad de México; 5 fracción I, 95 fracción II y 96 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, someto a consideración de esta Soberanía, la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN III AL ARTÍCULO 200 BIS DEL CÓDIGO PENAL PARA EL DISTRITO FEDERAL, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

De conformidad con la Organización Mundial de la Salud (OMS), el maltrato de las personas mayores se puede entender como un acto único o repetido, que causa daño o sufrimiento a una persona de edad, o bien la falta de medidas apropiadas para evitarlo, que se produce en una relación basada en la confianza. Este tipo de violencia constituye una violación de los derechos humanos e incluye el maltrato físico, sexual, psicológico o emocional; la violencia por razones económicas o materiales; el abandono; la negligencia; y el menoscabo grave de dignidad y la falta de respeto¹.

Por su parte, la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares 2016 demostró que entre las mujeres adultas mayores de nuestro país, (de 60 años y más de edad) un 17.3% sufrió al menos un incidente de violencia durante los últimos 12 meses, de los cuales un 15.2% padecieron violencia emocional, 6.3% sufrió violencia económica o patrimonial, 1.2% fue víctima de violencia física y 0.5% de violencia sexual².

¹ Organización Mundial de la Salud. *Maltrato de las personas mayores*. En línea. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/elder-abuse>

² Instituto Nacional de las Mujeres. *Violencia de género. Violencia contra las mujeres*. En línea. Disponible en: http://estadistica.inmujeres.gob.mx/formas/tarjetas/violencia_2016.pdf

DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



De igual forma, la propia OMS refiere que solo se denuncia uno de cada 24 casos de maltrato a personas mayores, en parte porque a menudo tienen miedo de notificar el maltrato a sus familiares, a sus amigos o a las autoridades.

Lamentablemente el maltrato de las personas mayores no es una novedad en nuestra sociedad, ni tampoco en la Ciudad de México, basta recordar tres casos recientes:

El primero, dado a conocer a través de redes sociales en julio de 2019, donde se observa en un vídeo a una mujer agredir físicamente a su madre de 94 años de edad, de nombre Felipa, en la Alcaldía Tláhuac³.

El segundo, dado a conocer en febrero de este año, también a través de las redes sociales, donde se aprecia a un hombre agredir física y verbalmente a su madre, una adulta mayor de 95 años de edad, de nombre Lorenza, en la Alcaldía Tlalpan⁴.

El tercero, expuesto en agosto de este año en medios digitales, en donde se presentó el caso de Celia, una adulta mayor de 85 años con residencia en la Alcaldía Gustavo A. Madero, quien aparece con la cara visiblemente golpeada y lágrimas en los ojos, a causa de la violencia física y verbal ejercida en su contra por su hijo⁵.

Esos tres repudiables hechos tienen en común que son agresiones a personas mayores de sesenta años, infringidas por sus hijas e hijos, y, que en ambas la actuación de las autoridades para sancionar a los responsables se vió obstaculizada al no existir la denuncia correspondiente por parte de las víctimas, o presentarse cuando ya eran reiterados los agravios.

A esto se suma lo señalado por Salvador Guerrero Chiprés, presidente del Consejo Ciudadano de la Ciudad de México, quien indicó que de enero a junio de 2020 a través de la Línea Plateada, que se especializa en el apoyo a los adultos mayores dentro de la línea de acción Dignidad Mayor del Consejo Ciudadano, se atendieron 579 llamadas, de las cuales el 84% fueron para reportar situaciones de maltrato y abandono⁶.

³ Radiofórmula. (11 de julio de 2019). *Captan en video a mujer golpeando a su madre de 94 años en Tláhuac*. En línea. Disponible en: <https://www.radioformula.com.mx/noticias/20190711/ancianita-hija-golpea-tercera-edad-tlahuac-vecinos-denuncian/>

⁴ ADN 40. (10 de febrero de 2021). *Familia no presentará cargos contra el agresor de la adulta mayor en Tlalpan*. En línea. Disponible en: <https://www.adn40.mx/ciudad/nota/notas/2021-02-10-20-33/familia-no-presentara-cargos-contra-el-agresor-de-la-adulta-mayor-en-tlalpan>

⁵ Joaquín López Dóriga. (agosto de 2021). *Fiscalía capitalina resguarda a Celia, adulta mayor golpeada por su hijo en la GAM*. En línea. Disponible en: <https://lopezdoriga.com/nacional/celia-adulta-mayor-hijo-gam-gustavo-a-madero-fiscalia/>

⁶ Consejo Ciudadano de la Ciudad de México. (14 de junio de 2020). *Exhorta Consejo Ciudadano a combatir el maltrato a personas mayores*. En línea. Disponible en:

Dichos reportes de auxilio revelan que los hijos son quienes mayormente ejercen violencia hacia los adultos mayores, con un 54.9 por ciento de los reportes telefónicos.

Por ello, el objetivo de esta iniciativa es reformar el Código Penal para el Distrito Federal, para que cuando se cometa violencia familiar en contra de una persona de sesenta años de edad o más, el delito no requiera la querrela de la parte afectada, sino que la autoridad ministerial pueda actuar de oficio para investigar los hechos y sancionar a la persona agresora.

Con esta reforma se pretende velar por el bienestar de las personas mayores, dado que es uno de los sectores de la población más vulnerables y que merecen todo nuestro respeto y protección para tener una vida digna y libre de cualquier tipo de maltrato.

En mérito de lo anterior, son de atenderse los siguientes:

ARGUMENTOS

1. Que la Constitución Política de la Ciudad de México reconoce en su artículo 6, apartado B, que toda persona tiene derecho a ser respetada en su integridad física y psicológica, así como a una vida libre de violencia.

Asimismo, la Constitución Local establece en su artículo 11, apartado F, que las personas mayores tienen los derechos reconocidos en dicha Constitución, que comprenden, entre otros, a la identidad, a una ciudad accesible y segura, a servicios de salud especializados y cuidados paliativos, así como a una pensión económica no contributiva a partir de la edad que determine la ley. Tomando en cuenta las necesidades específicas de mujeres y hombres, la Ciudad establecerá un sistema integral para su atención que prevenga el abuso, abandono, aislamiento, negligencia, maltrato, violencia y cualquier situación que implique tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes o atente contra su seguridad e integridad.

2. Que la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia indica en su artículo 11 que la violencia familiar es el acto abusivo de poder u omisión intencional, dirigido a dominar, someter, controlar, o agredir de manera física, verbal, psicológica, patrimonial, económica y sexual a las mujeres, dentro o fuera del domicilio familiar, cuyo agresor tenga o haya tenido relación de parentesco por consanguinidad o afinidad, de matrimonio, concubinato o mantengan o hayan mantenido una relación de hecho.

DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



También, la citada Ley General precisa en su artículo 8 que los modelos de atención, prevención y sanción que establezcan la Federación, las entidades federativas, la Ciudad de México y los municipios son el conjunto de medidas y acciones para proteger a las víctimas de violencia familiar, como parte de la obligación del Estado, de garantizar a las mujeres su seguridad y el ejercicio pleno de sus derechos humanos. Para ello, deberán tomar en consideración:

I. Proporcionar atención, asesoría jurídica y tratamiento psicológico especializados y gratuitos a las víctimas, que favorezcan su empoderamiento y reparen el daño causado por dicha violencia;

II. Brindar servicios reeducativos integrales, especializados y gratuitos al agresor para erradicar las conductas violentas a través de una educación que elimine los estereotipos de supremacía masculina, y los patrones machistas que generaron su violencia;

III. Evitar que la atención que reciban la víctima y el agresor sea proporcionada por la misma persona y en el mismo lugar. En ningún caso podrán brindar atención, aquellas personas que hayan sido sancionadas por ejercer algún tipo de violencia;

IV. Evitar procedimientos de mediación o conciliación, por ser inviables en una relación de sometimiento entre el agresor y la víctima;

V. Favorecer la separación y alejamiento del agresor con respecto a la víctima, y

VI. Favorecer la instalación y el mantenimiento de refugios para las víctimas y sus hijas e hijos; la información sobre su ubicación será secreta y proporcionarán apoyo psicológico y legal especializados y gratuitos. Las personas que laboren en los refugios deberán contar con la cédula profesional correspondiente a la especialidad en que desarrollen su trabajo. En ningún caso podrán laborar en los refugios personas que hayan sido sancionadas por ejercer algún tipo violencia.

En el mismo sentido, el artículo 9 de la multicitada Ley General mandata que con el objeto de contribuir a la erradicación de la violencia contra las mujeres dentro de la familia, los Poderes Legislativos, Federal y Locales, en el respectivo ámbito de sus competencias, considerarán:

I. Tipificar el delito de violencia familiar, que incluya como elementos del tipo los contenidos en la definición prevista en el artículo 7 de esta ley;

II. Establecer la violencia familiar como causal de divorcio, de pérdida de la patria potestad y de restricción para el régimen de visitas, así como impedimento para la guarda y custodia de niñas y niños;



III. Disponer que cuando la pérdida de la patria potestad sea por causa de violencia familiar y/o incumplimiento de obligaciones alimentarias o de crianza, no podrá recuperarse la misma, y

IV. Incluir como parte de la sentencia, la condena al agresor a participar en servicios reeducativos integrales, especializados y gratuitos.

3. Que el artículo 200 del Código Penal para el Distrito Federal tipifica como delito la violencia familiar, sancionando a quien por acción u omisión, ejerza cualquier tipo de violencia física, psicoemocional, sexual, económica, patrimonial o contra los derechos reproductivos, que ocurra o haya ocurrido dentro o fuera del domicilio o lugar que habite, en contra de:

I. El o la cónyuge, el o la ex-cónyuge, la concubina, ex-concubina, el concubinario o ex concubinario;

II. El pariente consanguíneo en línea recta ascendente o descendente sin límite de grado, o el pariente colateral consanguíneo o afín hasta el cuarto grado;

III. El adoptante o adoptado;

IV. El incapaz sobre el que se es tutor o curador; y

V. La persona con la que se haya constituido sociedad en convivencia.

Además, se establece que al sujeto activo se le impondrá de uno a seis años de prisión, pérdida de los derechos que tenga respecto de la víctima incluidos los de carácter sucesorio, patria potestad, tutela y alimentos, y se decretarán las medidas de protección conforme a lo establecido por el Código penal y la legislación de procedimientos penales aplicable al Distrito Federal; además se sujetará al agente a tratamiento especializado que para personas agresoras de violencia familiar refiere la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

4. De manera general, el artículo 200 Bis del mismo Código penal determina que el delito de violencia familiar será perseguido por querrela, excepto cuando la víctima sea menor de edad, incapaz o no tenga la capacidad de comprender el significado del hecho, la víctima presente una discapacidad sensorial, física o mental, total o parcial, temporal o permanente; la víctima sea una mujer en estado de embarazo o durante los tres meses posteriores al parto, se cometa con la participación de dos o más personas, se cometa con el uso de armas de fuego o punzocortantes, se deje cicatriz permanente en alguna parte del cuerpo,

DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO



se tengan documentados antecedentes o denuncia de violencia familiar cometidos por el mismo agresor contra la víctima, y exista imposibilidad material de la víctima de denunciar.

De lo descrito anteriormente, se puede apreciar que las excepciones a la querrela -en consecuencia, que se persiga de oficio- en el delito de violencia familiar obedecen a compensar situaciones de vulnerabilidad en que se encuentra la víctima, como materialmente ocurre en los casos de personas mayores.

5. Para mayor ilustración de la propuesta, se comparte el siguiente cuadro comparativo:

Código Penal para el Distrito Federal	
Dice	Debe decir
ARTÍCULO 200 BIS. El delito a que se refiere el artículo anterior se perseguirá por querrela, excepto cuando: I. La víctima sea menor de edad, incapaz o no tenga la capacidad de comprender el significado del hecho; II. La víctima presente una discapacidad sensorial, física o mental, total o parcial, temporal o permanente; III. Derogada; IV. La víctima sea una mujer en estado de embarazo o durante los tres meses posteriores al parto; V. Se cometa con la participación de dos o más personas; VI. Se cometa con el uso de armas de fuego o punzocortantes; VII. Se deje cicatriz permanente en alguna parte del cuerpo; VIII. Se tengan documentados antecedentes o denuncia de violencia familiar cometidos por el mismo agresor contra la víctima, y	ARTÍCULO 200 BIS. El delito a que se refiere el artículo anterior se perseguirá por querrela, excepto cuando: I. La víctima sea menor de edad, incapaz o no tenga la capacidad de comprender el significado del hecho; II. La víctima presente una discapacidad sensorial, física o mental, total o parcial, temporal o permanente; III. La víctima sea una persona de sesenta años o más; IV. La víctima sea una mujer en estado de embarazo o durante los tres meses posteriores al parto; V. Se cometa con la participación de dos o más personas; VI. Se cometa con el uso de armas de fuego o punzocortantes; VII. Se deje cicatriz permanente en alguna parte del cuerpo; VIII. Se tengan documentados antecedentes o denuncia de violencia familiar cometidos por el mismo agresor contra la víctima, y



IX. Exista imposibilidad material de la víctima de denunciar.

IX. Exista imposibilidad material de la víctima de denunciar.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, someto a consideración de este H. Congreso de la Ciudad de México, la **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN III AL ARTÍCULO 200 BIS DEL CÓDIGO PENAL PARA EL DISTRITO FEDERAL**, para quedar como sigue:

Código Penal para el Distrito Federal

ARTÍCULO 200 BIS. El delito a que se refiere el artículo anterior se perseguirá por querrela, excepto cuando:

I. La víctima sea menor de edad, incapaz o no tenga la capacidad de comprender el significado del hecho;

II. La víctima presente una discapacidad sensorial, física o mental, total o parcial, temporal o permanente;

III. La víctima sea una persona de sesenta años o más;

IV. La víctima sea una mujer en estado de embarazo o durante los tres meses posteriores al parto;

V. Se cometa con la participación de dos o más personas;

VI. Se cometa con el uso de armas de fuego o punzocortantes;

VII. Se deje cicatriz permanente en alguna parte del cuerpo;

VIII. Se tengan documentados antecedentes o denuncia de violencia familiar cometidos por el mismo agresor contra la víctima, y

IX. Exista imposibilidad material de la víctima de denunciar.

TRANSITORIOS

PRIMERO. – Remítase a la persona titular de la Jefatura de Gobierno para su promulgación y publicación en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México.



DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO

SEGUNDO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México.

ATENTAMENTE

DIP. MARÍA GUADALUPE MORALES RUBIO