

Ciudad de México a 22 de marzo de 2022

Dip. Héctor Díaz Polanco
Presidente de la Mesa Directiva
Congreso de la Ciudad de México
II Legislatura
Presente

La que suscribe **Diputada María Gabriela Salido Magos** integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, del Congreso de la Ciudad de México II Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 122, apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 apartado D inciso a), apartado E y 30 numeral 1, inciso b) de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12 fracción II y 13 fracción LXIV de la Ley Orgánica; 1, 2 fracción XXI, 5 fracción I, 79 fracción VI, 94 fracción II, 95 fracción II y 96 del Reglamento, ambos del Congreso de la Ciudad de México, sometemos a consideración del Pleno de este H. Congreso, la siguiente:

GS

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ACCESIBILIDAD PARA LA CIUDAD DE MÉXICO, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Ante la necesidad de actualizar nuestro andamiaje jurídico al amparo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, observamos lo establecido en el **Objetivo 11**: *“Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”* que al respecto señala que:

*“Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente. En los últimos decenios, el mundo ha experimentado un crecimiento urbano sin precedentes. En 2015, cerca de 4000 millones de personas vivía en ciudades y se prevé que ese número aumente hasta unos 5000 millones para 2030. Se necesita mejorar, por tanto, la planificación y la gestión urbanas para que los espacios urbanos del mundo sean más **inclusivos**, seguros, resilientes y sostenibles.”*

Bajo este tenor, se establecieron metas muy puntuales que, se prevén con fecha al año 2030, es decir, estamos a menos de 10 años del cumplimiento de estos y tenemos la obligación de realizar las modificaciones pertinentes a nuestro andamiaje jurídico para que, las administraciones de gobierno implementen los planes y estrategias de política pública que tengan como objetivo cumplir las metas previamente establecidas.

Derivado de lo anterior, es necesario relacionar las metas que para efecto de esta iniciativa se deben atender:

GS

11.2 De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, **las personas con discapacidad** y las personas de edad.

....

11.7 De aquí a 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las **personas con discapacidad**.

De forma conexas, la Carta Mundial por el derecho a la Ciudad, misma que fue emitida por el programa de Naciones Unidas ONU-Hábitat, donde destaca lo siguiente:

“Los espacios y bienes públicos y privados de la ciudad y de los ciudadanos deben ser utilizados priorizando el interés social, cultural y ambiental. todos los ciudadanos tienen derecho a participar en la propiedad del territorio urbano dentro de parámetros democráticos, De Justicia social y de condiciones ambientales sustentables. en la formulación e implementación de las políticas urbanas se debe promover el uso socialmente justo y ambientalmente equilibrado del espacio y el suelo urbano, en condiciones seguras y con equidad entre los géneros.”

La Ciudad de México, está viviendo una nueva etapa política y nos encontramos a la expectativa de diversos cambios derivados de la Constitución Política de la Ciudad de México, muchos de los mismos relacionados con antiguos paradigmas y el reconocimiento de diferentes derechos, mismos que deben ser aterrizados en las leyes secundarias que el Congreso de la Ciudad tiene la labor de armonizar a fin de prever las nuevas circunstancias, condiciones y necesidades de las y los habitantes de la capital.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En el mes de abril del año 2011, las autoridades del Estado mexicano presentaron un informe sobre el cumplimiento de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, en dicho documento se exponen las medidas que había tomado el país hasta ese momento, para cumplir con lo establecido en la Convención.

De los principales puntos a destacar, fueron:

- Construcción de infraestructura básica accesible y de rehabilitación en comunidades rurales y marginadas
- Capacitación a las y los servidores públicos.
- Adecuación de inmuebles de la Administración Pública Federal con elementos básicos de accesibilidad, principalmente dirigidas a personas con movilidad limitada.
- La actualización de Normas Oficiales Mexicanas.

GS

En este sentido, en el año 2014 el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, remitió las observaciones generales respecto al informe inicial que el Estado mexicano había presentado en 2011. De manera general, se estableció que la normatividad en materia de accesibilidad no cubría todos los aspectos mencionados en la Convención, y adicionalmente, no había mecanismos de seguimiento y evaluación respecto a esta normatividad.

Por lo anterior, de manera puntual, se establecieron las recomendaciones que el comité hacia llegar al Estado mexicano, sobre este particular, a saber:

- a) Acelerar el proceso de reglamentación de las leyes en materia de accesibilidad.
- b) Instaurar mecanismos de monitoreo, mecanismos de queja y sanciones efectivas por incumplimiento de las leyes de accesibilidad.
- c) Adoptar medidas para asegurar que los planes de accesibilidad incluyan los edificios existentes y no solamente las nuevas edificaciones.
- d) Diseñar e implementar un Programa Nacional de Accesibilidad aplicable al entorno físico, transporte, información y comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y la comunicación, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público.
- e) Velar por que las entidades certificadas tengan debidamente en cuenta todos los aspectos relacionados con la accesibilidad de las personas con discapacidad y que sean objeto de sanciones en caso de incumplimiento.

Bajo este contexto, es necesario hacer una revisión del estado que guarda la legislación aplicable para las personas con discapacidad y movilidad limitada, en particular, aquello que se refiere a la accesibilidad como principio y a sus criterios de aplicación. Para desembocar en las autoridades responsables de vigilar el cumplimiento de esta normatividad.

Lo anterior, nos permitirá hacer diagnóstico general para ver como se ha avanzado en la legislación desde el 2014, fecha de la emisión de las recomendaciones mencionadas, y de esta forma conocer concretamente lo que aún falta por perfeccionar. GS

La Convención sobre los Derechos de las Personas con discapacidad establece que uno de los principios que rigen este cuerpo normativo es el de accesibilidad, así como; que los estados parte tiene la obligación de tomar la medidas necesarias para garantizar los derechos de la personas con discapacidad y con movilidad limitada; de igual forma, señala en que consiste la accesibilidad y el de derecho a la movilidad personal, a tenor de los siguientes artículos:

CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Artículo 3 Principios generales

Los principios de la presente Convención serán:

- ...
f) **La accesibilidad;**
...

Artículo 4 Obligaciones generales

1. Los Estados Parte se comprometen a asegurar y promover el pleno ejercicio de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas con discapacidad sin discriminación alguna por motivos de discapacidad. A tal fin, los Estados Parte se comprometen a:

- a) **Adoptar todas las medidas legislativas, administrativas y de otra índole que sean pertinentes para hacer efectivos los derechos reconocidos en la presente Convención;**
- b) Tomar todas las medidas pertinentes, incluidas medidas legislativas, para modificar o derogar leyes, reglamentos, costumbres y prácticas existentes que constituyan discriminación contra las personas con discapacidad;
- c) Tener en cuenta, en todas las políticas y todos los programas, la protección y promoción de los derechos humanos de las personas con discapacidad;

...

Artículo 9 Accesibilidad

1. A fin de que las personas con discapacidad puedan vivir en forma independiente y participar plenamente en todos los aspectos de la vida, los Estados Partes **adoptarán medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás,**

al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales. Estas medidas, que incluirán la identificación y eliminación de obstáculos y barreras de acceso, se aplicarán, entre otras cosas, a: GS

- a) Los edificios, las vías públicas, el transporte y otras instalaciones exteriores e interiores como escuelas, viviendas, instalaciones médicas y lugares de trabajo;
- b) Los servicios de información, comunicaciones y de otro tipo, incluidos los servicios electrónicos y de emergencia.

2. Los Estados Parte también adoptarán las medidas pertinentes para:

- a) **Desarrollar, promulgar y supervisar la aplicación de normas mínimas y directrices sobre la accesibilidad de las instalaciones y los servicios abiertos al público o de uso público;**
- b) **Asegurar que las entidades privadas que proporcionan instalaciones y servicios abiertos al público o de uso público tengan en cuenta todos los aspectos de su accesibilidad para las personas con discapacidad;**
- c) Ofrecer formación a todas las personas involucradas en los problemas de accesibilidad a que se enfrentan las personas con discapacidad;
- d) Dotar a los edificios y otras instalaciones abiertas al público de señalización en Braille y en formatos de fácil lectura y comprensión;
- e) Ofrecer formas de asistencia humana o animal e intermediarios, incluidos guías, lectores e intérpretes profesionales de la lengua de señas, **para facilitar el acceso a edificios y otras instalaciones abiertas al público;**
- f) Promover otras formas adecuadas de asistencia y apoyo a las personas con discapacidad para asegurar su acceso a la información;
- g) Promover el acceso de las personas con discapacidad a los nuevos sistemas y tecnologías de la información y las comunicaciones, incluida Internet;
- h) Promover el diseño, el desarrollo, la producción y la distribución de sistemas y tecnologías de la información y las comunicaciones accesibles en una etapa temprana, a fin de que estos sistemas y tecnologías sean accesibles al menor costo.

Artículo 20 **Movilidad personal**

Los Estados Parte adoptarán medidas efectivas para asegurar que las personas con discapacidad gocen de movilidad personal con la mayor independencia posible, entre ellas:

- a) **Facilitar la movilidad personal de las personas con discapacidad en la forma y en el momento que deseen a un costo asequible;**
- b) Facilitar el acceso de las personas con discapacidad a formas de asistencia humana o animal e intermediarios, tecnologías de apoyo,

dispositivos técnicos y ayudas para la movilidad de calidad, incluso poniéndolos a su disposición a un costo asequible;

- c) *Ofrecer a las personas con discapacidad y al personal especializado que trabaje con estas personas capacitación en habilidades relacionadas con la movilidad;*
- d) **Alentar a las entidades que fabrican ayudas para la movilidad, dispositivos y tecnologías de apoyo a que tengan en cuenta todos los aspectos de la movilidad de las personas con discapacidad.**

GS

II LEGISLATURA

Énfasis añadido.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo primero, señala que todas las personas gozarán de los derechos que les reconozca la misma constitución y los tratados internacionales; al mismo tiempo de señalar la prohibición de toda forma de discriminación por cualquier motivo incluidas las discapacidades, a saber:

CONSTITUCIÓN POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Título Primero

Capítulo I

De los Derechos Humanos y sus Garantías

Artículo 1o. *En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.*

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Énfasis añadido.

Por su parte, la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, señala lo que se ha de entender por accesibilidad y que las personas con discapacidad poseen este derecho de manera universal; también señala las medidas que deben ser tomadas para garantizar la accesibilidad a las personas con discapacidad en el equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, como se señala a continuación:

GS

LEY GENERAL PARA LA INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD.

Artículo 2. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

I. Accesibilidad. Las medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales;

...

Capítulo IV Accesibilidad y Vivienda

Artículo 16. Las personas con discapacidad tienen derecho a la accesibilidad universal y a la vivienda, por lo que se deberán emitir normas, lineamientos y reglamentos que garanticen la accesibilidad obligatoria en instalaciones públicas o privadas, que les permita el libre desplazamiento en condiciones dignas y seguras.

Las dependencias y entidades competentes de la Administración Pública Federal, Estatal y Municipal, vigilarán el cumplimiento de las disposiciones que en materia de accesibilidad, desarrollo urbano y vivienda se establecen en la normatividad vigente.

Los edificios públicos deberán sujetarse a la legislación, regulaciones y Normas Oficiales Mexicanas vigentes, para el aseguramiento de la accesibilidad a los mismos.

....

Artículo 17. Para asegurar la accesibilidad en la infraestructura básica, equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, se contemplarán entre otros, los siguientes lineamientos:

- I. Que sea de carácter universal, obligatoria y adaptada para todas las personas;
- II. Que incluya el uso de señalización, facilidades arquitectónicas, tecnologías, información, sistema braille, lengua de señas mexicana, ayudas técnicas, perros guía o animal de servicio y otros apoyos, y
- III. Que la adecuación de las instalaciones públicas sea progresiva.

La Constitución Política de la Ciudad de México, señala que las autoridades tomaran las medidas necesaria para lograr de manera progresiva la plena efectividad de los derechos humanos, además, considera a las personas con discapacidad como un grupo de atención prioritaria por lo que se deben tomar medidas que salvaguarden sus derechos. GS

De igual forma, esta ley fundamental establece como derechos constitucionales y por supuesto universales, los referentes a la vía pública, el espacio público y la movilidad, como podemos observar en disposiciones siguientes:

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA CIUDAD DE MÉXICO.

Artículo 5 Ciudad garantista

A. Progresividad de los derechos

1. Las autoridades adoptarán medidas legislativas, administrativas, judiciales, económicas y las que sean necesarias hasta el máximo de recursos públicos de que dispongan, a fin de lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos reconocidos en esta Constitución. El logro progresivo requiere de una utilización eficaz de los recursos de que dispongan y tomando en cuenta el grado de desarrollo de la ciudad.

Artículo 11 Ciudad incluyente

A. Grupos de atención prioritaria

La Ciudad de México garantizará la atención prioritaria para el pleno ejercicio de los derechos de las personas que debido a la desigualdad estructural enfrentan discriminación, exclusión, maltrato, abuso, violencia y mayores obstáculos para el pleno ejercicio de sus derechos y libertades fundamentales.

B. Disposiciones comunes

1. Las autoridades de la Ciudad adoptarán las medidas necesarias para promover, respetar, proteger y garantizar sus derechos, así como para eliminar progresivamente las barreras que impiden la realización plena de los derechos de los grupos de atención prioritaria y alcanzar su inclusión efectiva en la sociedad.

...

G. Derechos de personas con discapacidad

1. Esta Constitución reconoce los derechos de las personas con discapacidad. Se promoverá la asistencia personal, humana o animal, para su desarrollo en comunidad. Las autoridades adoptarán las medidas necesarias para salvaguardar integralmente el ejercicio de sus derechos y respetar su voluntad,

garantizando en todo momento los principios de inclusión y accesibilidad, considerando el diseño universal y los ajustes razonables.

2. Las autoridades deben implementar un sistema de salvaguardias y apoyos en la toma de decisiones que respete su voluntad y capacidad jurídica.

GS

Artículo 13 **Ciudad habitable**

...

C. Derecho a la vía pública

Toda persona tiene derecho al uso pacífico de la vía pública, en los términos previstos por la ley. Las autoridades adoptarán las medidas necesarias para garantizar el ejercicio de este derecho, con base en los objetivos de funcionalidad y movilidad de las vías públicas.

D. Derecho al espacio público

1. Los espacios públicos son bienes comunes. Tienen una función política, social, educativa, cultural, lúdica y recreativa. Las personas tienen derecho a usar, disfrutar y aprovechar todos los espacios públicos para la convivencia pacífica y el ejercicio de las libertades políticas y sociales reconocidas por esta Constitución, de conformidad con lo previsto por la ley.

Se entiende por espacio público al conjunto de bienes de uso común destinados a la generación y fomento de la interacción social, o bien, que permitan el desarrollo de las personas.

Son objetivos del espacio público:

- a) Generar símbolos que sean fuente de pertenencia, herencia e identidad para la población*
- b) Mejorar la calidad de vida de las personas*
- c) Fortalecer el tejido social, a través de su uso, disfrute y aprovechamiento bajo condiciones dignas, seguras, asequible, de inclusión, libre accesibilidad, circulación y traslación*
- d) Garantizar el pleno disfrute y ejercicio del Derecho a la Ciudad*
- e) Permitir la convivencia, el esparcimiento, descanso, disfrute del ocio, la movilidad y el desarrollo de actividades físicas y de expresiones artísticas y culturales.*

2. Las autoridades de la Ciudad garantizarán el carácter colectivo, comunitario y participativo de los espacios públicos y promoverán su creación y regeneración en condiciones de calidad, de igualdad, de inclusión, accesibilidad y diseño universal, así como de apertura y de seguridad que favorezcan la construcción de la ciudadanía y eviten su privatización.

E. Derecho a la movilidad

1. Toda persona tiene derecho a la movilidad en condiciones de seguridad, accesibilidad, comodidad, eficiencia, calidad e igualdad. De acuerdo a la jerarquía de movilidad, se otorgará prioridad a los peatones y conductores de vehículos no motorizados, y se fomentará una cultura de movilidad sustentable.

2. Las autoridades adoptarán las medidas necesarias para garantizar el ejercicio de este derecho, particularmente en el uso equitativo del espacio vial y la conformación de un sistema integrado de transporte público, impulsando el transporte de bajas emisiones contaminantes, respetando en todo momento los derechos de los usuarios más vulnerables de la vía, el cual será adecuado a las necesidades sociales y ambientales de la ciudad. GS

Énfasis añadido.

Entrando en materia de las leyes secundarias, es la Ley para la Integración al Desarrollo de las Personas con discapacidad de la Ciudad de México, donde se señala que el libre tránsito es un derecho de las personas con discapacidad en los siguientes términos:

LEY PARA LA INTEGRACIÓN AL DESARROLLO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DE LA CIUDAD DE MÉXICO

CAPÍTULO SEGUNDO DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Artículo 9°.- Las personas con discapacidad gozan de todos los derechos que se encuentran establecidos en el marco jurídico nacional, local y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, por lo que cualquier distinción, exclusión o restricción por motivos de discapacidad, que tenga el propósito o el efecto de obstaculizar o dejar sin efecto el reconocimiento, goce o ejercicio pleno y en igualdad de condiciones de sus derechos humanos y libertades fundamentales, en los ámbitos civil, político, económico, social, educativo, cultural, ambiental o de otro tipo, será considerada como discriminatoria.

Son derechos de las personas con discapacidad de manera enunciativa y no limitativa, los siguientes:

...

III.- El derecho de libre tránsito: Que constituye el **derecho de transitar y circular por todos los lugares públicos, sin que se obstruyan los accesos específicos para su circulación como rampas, puertas, elevadores, entre otros.** Dichos lugares deberán estar señalizados con el logotipo de discapacidad, con base en lo dispuesto por esta Ley.

...

Énfasis añadido.

La ley en cita -hoy vigente- señala que el Instituto de las Personas con Discapacidad de la Ciudad de México es un organismo público descentralizado de la Administración Pública con la finalidad de buscar medidas para la integración al desarrollo de las personas con discapacidad, como señala el artículo 47:

LEY PARA LA INTEGRACIÓN AL DESARROLLO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DE LA CIUDAD DE MÉXICO

CAPITULO DÉCIMO TERCERO
DEL INSTITUTO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DE LA CIUDAD DE MÉXICO

GS

Artículo 47.- Se crea el Instituto de las Personas con Discapacidad de la Ciudad de México, cuyo objeto fundamental es coadyuvar con el Ejecutivo local y las demás dependencias de la Administración Pública local, así como con las Alcaldías, a la integración al desarrollo de las personas con discapacidad, para lo cual cuenta con las atribuciones establecidas en el Artículo 48 del presente ordenamiento.

El Instituto es un organismo público descentralizado de la Administración Pública de la Ciudad de México con personalidad jurídica y patrimonio propios, dotado de autonomía técnica y capacidad de gestión. El patrimonio del Instituto está constituido por los bienes, derechos y obligaciones que haya adquirido, que se le asignen o adjudiquen; los que adquiriera por cualquier otro título jurídico; las ministraciones presupuestales y donaciones que se le otorguen; los rendimientos por virtud de sus operaciones financieras y los ingresos que reciba por cualquier otro concepto establecidos en las leyes correspondientes.

Énfasis añadido.

Por su parte, la Ley de Accesibilidad para la Ciudad de México, que hoy será materia de la presente iniciativa, señala que las autoridades deben garantizar que las personas con discapacidad y movilidad limitada puedan acceder en iguala de condiciones a los servicios que ofrecen y, de igual forma; que los espacios públicos destinados a las recreación, los espacios públicos en general, y los establecimientos mercantiles deben apegarse a los criterios de accesibilidad bajo los principios de diseño universal y ajustes razonables, como se puede observar en las siguientes disposiciones:

LEY DE ACCESIBILIDAD PARA LA CIUDAD DE MÉXICO

CAPÍTULO III
CAMPAÑAS DE SENSIBILIZACIÓN Y RUTAS ACCESIBLES

Artículo 12.- Todas las demarcaciones políticas de la Ciudad de México, las edificaciones públicas o privadas, principalmente aquellas abiertas al público, deberán contar con una ruta accesible para garantizar que las personas con discapacidad y las personas con movilidad limitada, puedan utilizar todos los servicios que se ofrecen, así como garantizar su desplazamiento y uso óptimo de los espacios, en el marco del diseño universal y la aplicación de los ajustes razonables necesarios, de manera progresiva, considerando también a aquellas personas que utilicen cualquier tipo de ayuda técnica.

Artículo 13.- Las rutas peatonales en la vía pública **deberán ser accesibles para personas con discapacidad y personas con movilidad limitada, ajustándose a los principios de diseño universal y la aplicación de los ajustes razonables necesarios de manera progresiva**, con la finalidad de que todas las personas puedan transitar en condiciones de inclusión y seguridad, de conformidad con lo dispuesto en los demás ordenamientos vigentes en la materia. GS

Las rutas accesibles y puntos de cruce peatonal deberán ser seguros para su utilización en la vía pública y se identificarán y ajustarán de acuerdo a lo establecido en las disposiciones y ordenamientos legales aplicables.

Artículo 16.- Los espacios públicos destinados a la recreación, paseos, jardines, parques públicos y demás de naturaleza análoga, **deberán contar con rutas accesibles para facilitar la movilidad de las personas con discapacidad y con movilidad limitada.**

Artículo 17.- Todos los **establecimientos mercantiles** y de servicios financieros en la Ciudad de México, deberán **contar con espacios accesibles para personas con discapacidad**, adultos mayores y mujeres embarazadas, contemplando la tecnología disponible, las ayudas técnicas y ajustes razonables necesarios, mismos que deberán ser exclusivos o prioritarios, en su uso, para este grupo de población.

Énfasis añadido.

La ley en cita faculta al Instituto para la Integración al Desarrollo de las personas con Discapacidad (INDEPEDI) y al DIF CDMX para emitir certificados de accesibilidad y demás mecanismos afines para garantizar el derecho a la accesibilidad al entorno físico, edificaciones, espacios públicos, información y comunicaciones, para las personas con discapacidad y personas con movilidad limitada, al tenor de los siguientes artículos:

LEY DE ACCESIBILIDAD PARA LA CIUDAD DE MÉXICO

CAPÍTULO IV

DE LOS CERTIFICADOS DE ACCESIBILIDAD EN LA CIUDAD DE MÉXICO

Artículo 19.- Con **el propósito de garantizar el derecho la accesibilidad al entorno físico, las edificaciones, los espacios públicos, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y el transporte, especialmente para las personas con discapacidad y personas con movilidad limitada, asegurando el ejercicio de sus derechos y eliminando cualquier forma de discriminación y promoviendo la igualdad, el INDEPEDI y el DIF-CDMX, de manera conjunta, certificarán en materia de accesibilidad, la infraestructura, la información, las comunicaciones y el transporte, sean estas de carácter público o privado, lo anterior a través de la expedición del Certificado de Accesibilidad de la Ciudad de México.**

Dicho certificado garantizará la accesibilidad en la Ciudad de México de todo espacio construido, la infraestructura, la información, las comunicaciones y el transporte público de pasajeros que preste servicios en ella. GS

Artículo 20.- Para dar cumplimiento al artículo anterior, el INDEPEDI y el DIF-CDMX, de manera conjunta y mediante el Mecanismo de Coordinación Interinstitucional, deberán:

- I. *Elaborar, actualizar y publicar un **Estudio de Evaluación de Accesibilidad**, que deberá regir, orientar y aplicarse por ambas instancias, al momento de efectuar los trabajos de evaluación al espacio construido e infraestructura de transporte, para lo cual podrán convocar a las instancias de los sectores público, privado y social competentes o expertas en la materia;*
- II. *Emitir las **recomendaciones y diagnósticos en materia de accesibilidad física**, entorno urbano, en la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones a los entes públicos y privados, respecto a las condiciones necesarias de accesibilidad, en el marco de la seguridad, el diseño universal y el libre tránsito para las personas con discapacidad y personas con movilidad limitada, así como en la accesibilidad a la información, las comunicaciones y el transporte público de pasajeros, gubernamental o concesionado; y*
- III. *Realizar un **Censo que contenga a las instituciones y entes que obtengan el Certificado de Accesibilidad de la Ciudad de México**, mismo que deberá ser publicado y actualizado de conformidad a lo que establezca el reglamento que será elaborado para la presente Ley.*

Énfasis añadido.

Si observamos las modificaciones legales al citado cuerpo normativo, el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley para la Integración al Desarrollo de las Personas con Discapacidad, señala en su artículo tercero transitorio que el Instituto de las Personas con Discapacidad de la Ciudad de México conserva las obligaciones, derechos y facultades que otorgan otros ordenamientos al Instituto para la Integración al Desarrollo de las personas con Discapacidad del Distrito Federal, a saber:

TRANSITORIOS DEL DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY PARA LA INTEGRACIÓN AL DESARROLLO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DEL DISTRITO FEDERAL, PUBLICADO EN LA GACETA OFICIAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO EL 11 DE MAYO DE 2017.

...

TERCERO. - El Instituto de las Personas con Discapacidad de la Ciudad de México conserva todos los derechos y obligaciones del Instituto para la Integración al Desarrollo de las personas con Discapacidad del Distrito Federal y demás facultades que le otorgaban otros ordenamientos al

Instituto para la Integración al Desarrollo de las Personas con Discapacidad del Distrito Federal.

GS

...

Énfasis añadido.

Como podemos observar, el andamiaje jurídico analizado desde lo nacional hasta lo local es robusto en el reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad, y en particular respecto a lo referente sobre derechos de accesibilidad también hay una serie normativa bastante desarrollada; sin embargo, con relación a las observaciones realizadas por el Comité, se continúa observando una importante ausencia de mecanismos de evaluación, queja y sanciones respecto al cumplimiento de los criterios de accesibilidad en las leyes antes descritas.

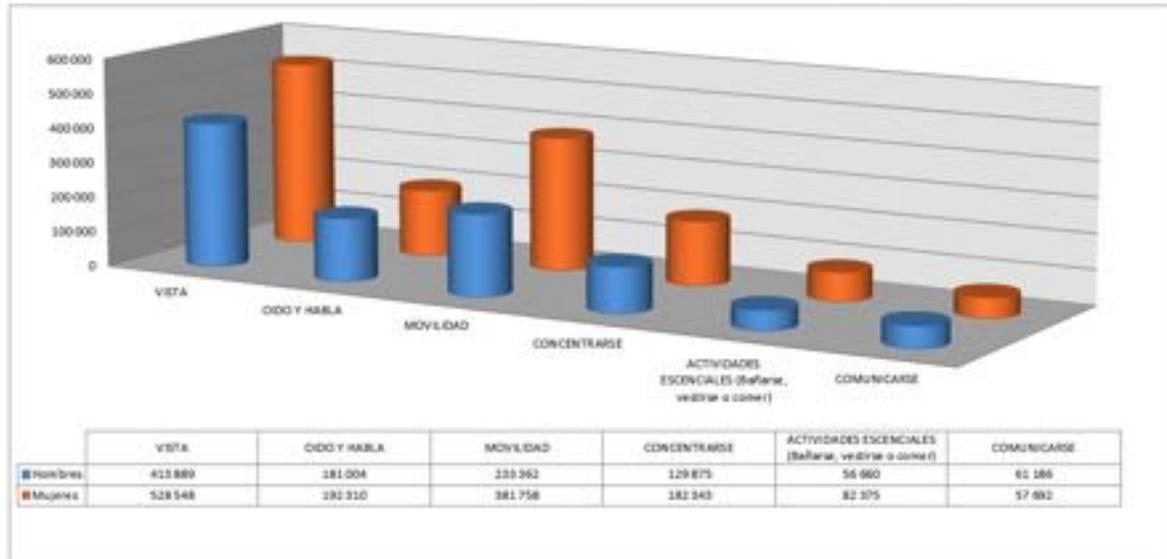
Como podemos observar, el andamiaje jurídico analizado desde el ámbito nacional hasta el local, es robusto en el reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad.

En particular, respecto a los derechos de accesibilidad también hay una serie normativa bastante desarrollada; sin embargo, con relación a las observaciones realizadas por el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, se continúa con una importante ausencia de mecanismos de evaluación, queja y sanciones respecto al cumplimiento de los criterios de accesibilidad en las leyes antes descritas.

Ahora bien, sin duda es relevante tomar en cuenta las circunstancias de derecho a las que nos referimos en el párrafo anterior, pero no es menos importante observar las circunstancias de hecho que nos pueden garantizar la existencia cuantificable de una población objeto la cual será beneficiada ante la propuesta normativa que más adelante se describe.

En este sentido es importante señalar el número de personas con discapacidad que habitan en la Ciudad de México, aunque hay que advertir de manera previa que esto no significa que estas sean las únicas personas que pueden beneficiarse, pues somos conscientes que un sin número de personas en la Zona Metropolitana transita por diversos motivos en nuestra ciudad. Sin embargo, considero importante ceñirme a los datos referentes a nuestra entidad, los cuales ya de por si nos dan mucha claridad. En este sentido el Instituto Nacional de Geografía y Estadística nos señala que:

	VISTA	OIDO Y HABLA	MOVILIDAD	CONCENTRARSE	ACTIVIDADES ESSENCIALES (Bañarse, vestirse o comer)	COMUNICARSE	TOTALES
Hombres	413 889	181 004	233 362	129 875	56 660	82 188	1 075 938
Mujeres	528 548	292 310	381 758	182 343	82 375	57 692	1 625 026
TOTALES	942 437	473 314	615 120	312 218	139 035	139 880	2 500 964
	37.68%	14.93%	24.59%	12.48%	5.56%	4.75%	



GS

De esta forma, podemos observar que las personas que padecen alguna discapacidad se pueden separar en grupos que se refieren a discapacidad en la vista, oído y habla, movilidad, para concentrarse, para realizar actividades esenciales (bañarse, vestirse o comer) y, para comunicarse. Lo anterior representa un total de 2 millones 501 mil 2 personas que padecen alguna discapacidad tan solo en la Ciudad de México.

De forma ascendente, encontramos que del total antes referido, el 4.75% corresponde a discapacidad respecto a la comunicación; el 5.56% se refiere a discapacidad para realizar actividades esenciales; el 12.48% referente a la concentración; el 14.93% en oído y habla; el 24.59% discapacidad en aspectos de movilidad, y; el 37.68% sobre la vista.

En este sentido, como hemos podido observar durante el análisis realizado, lo referente a la inclusión de criterios de accesibilidad, impacta principalmente a las personas que padecen alguna discapacidad referente al oído y el habla, a la vista y a la movilidad, las cuales representan las tres categorías con más personas que padecen discapacidad. Bajo estas circunstancias de hecho, se muestra evidente la necesidad de adecuar nuestra realidad jurídica vigente a dichas circunstancias, con la finalidad de garantizar una mayor protección a los derechos de las personas con discapacidad y movilidad limitada, robusteciendo, al menos, el marco jurídico aplicable en la Ciudad de México.

OBJETIVO DE LA INICIATIVA

En esta propuesta de reforma, aprovecho la oportunidad para realizar dos tipos de modificaciones, es decir, cambios de forma y de fondo. GS

En este sentido, ante la desactualización de la ley que hoy propongo reformar, en un primer momento, me permito actualizar las denominaciones de las autoridades que este cuerpo normativo señala como responsables de la aplicación de la ley; sobre este rubro, son principalmente tres los cambios, a saber:

1. Se actualiza la denominación de las secretarías del poder ejecutivo a las que se refiere la ley;
2. Se actualiza la denominación de los órganos político-administrativos de la Ciudad de México, esto es, Delegaciones por Alcaldías, y
3. Se cambia la denominación del órgano descentralizado de la Administración Pública de la Ciudad que se encarga prioritariamente de la integración al desarrollo de las personas con discapacidad, esto significa que se sustituye al otrora INDEPEDI por el actual INDISCAPACIDAD.

En un segundo momento, ante un análisis de fondo, propongo atribuir nuevas responsabilidades y facultades al INDISCAPACIDAD, esto, con relación a facultades con las que actualmente cuenta que debe ejercer de manera concurrente con el DIF-CDMX.

Respecto a los cambios de forma referidos, es importante saber que actualmente la ley faculta al INDISCAPACIDAD y al DIF-CDMX, para emitir actos administrativos denominados Certificados de Accesibilidad, estos certificados tienen la finalidad de certificar en materia de accesibilidad la infraestructura, comunicaciones y el transporte, todo ello público o privado, para garantizar el derecho a la accesibilidad, eliminar cualquier forma de discriminación y promover la igualdad.

Para ejercer la facultad a que me refiero en el párrafo precedente, las autoridades señaladas, puntualmente cuentan tres obligaciones que deberán ejecutar de manera conjunta, estas son:

1. La elaboración actualización y publicación de un Estudio de Accesibilidad, el cual se debe llevar a cabo mediante trabajos de evaluación de la infraestructura construida;
2. Emitir recomendaciones y diagnósticos de accesibilidad física, y

3. Realizar un censo que contenga todas las instituciones y entes que obtengan un Certificado de Accesibilidad en la Ciudad de México. GS

En este sentido, ante las recomendaciones hechas desde el año 2014 por el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, así como; la confirmación de que esta es una norma imperfecta, la propuesta que hoy presento pretende adicionar disposiciones en los cuatro sentidos siguientes:

1. Incluir la periodicidad con que se debe elaborar el Estudio de Evaluación de Accesibilidad;
2. Implementar la facultad por parte de la ciudadanía para presentar quejas ante el incumplimiento de alguna institución o ente privado a las disposiciones establecidas en la ley, la cual será dirigida al INDISCAPACIDAD para la elaboración del diagnóstico necesario y la emisión de la recomendación correspondiente;
3. La inclusión de responsabilidades administrativas para el INDISCAPACIDAD ante la omisión del ejercicio de sus facultades, pues eso violenta la efectiva garantía de las personas con discapacidad, y
4. la implementación de sanciones administrativas para instituciones públicas; y de carácter monetario para privados, ante el incumplimiento de alguna recomendación.

Con base en los razonamientos antes precisados y con fundamento en lo previsto en los artículos 122, apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 apartado D inciso a) y 30 numeral 1, inciso b) de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12 fracción II y 13 fracciones II y LXIV de la Ley Orgánica; 1, 2 fracción XXI, 5 fracción I, 79 fracción VI, 94 fracción II, 95 fracción II y 96 del Reglamento ambos del Congreso de la Ciudad de México, someto a consideración del Pleno de este H. Congreso la presente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ACCESIBILIDAD PARA LA CIUDAD DE MÉXICO, para quedar como sigue:

DECRETO

ÚNICO. Se **reforman** las fracciones III, IV y IX del artículo 3; las fracciones I, II, IV, VI, VIII, XI, XIII y XVI del artículo 4; el primer párrafo del artículo 6; el primer párrafo y las fracciones I y II del artículo 8; el segundo párrafo del artículo 11; el primer párrafo del artículo 19 y el primer párrafo del artículo 20; y se **adiciona** un Capítulo V, De la

Vigilancia, con los artículos 21, 22, 23, 24, 25 y 26; todos de la Ley de Accesibilidad para la Ciudad de México, para quedar como sigue:

GS

LEY DE ACCESIBILIDAD PARA LA CIUDAD DE MÉXICO

Artículo 3 Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

...

III.- Alcaldía: Los 16 Órganos Político-Administrativos que conforman la Ciudad de México;

IV. Ayudas técnicas: Dispositivos tecnológicos y materiales que permiten habilitar, rehabilitar o compensar una o más limitaciones funcionales, motrices, sensoriales o intelectuales de las personas con discapacidad para lograr una vida autónoma.

IX.- INDISCAPACIDAD: Instituto de las personas con Discapacidad de la Ciudad de México;

Artículo 4.- La aplicación y cumplimiento de esta Ley, corresponde a:

- I. La persona titular de la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México;
- II. El INDISCAPACIDAD;
- III. ...
- IV. La Fiscalía General de Justicia de la Ciudad de México;
- V. ...
- VI. La Secretaría de Inclusión y Bienestar Social de la Ciudad de México;
- VII. ...
- VIII. La Secretaría de Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación de la Ciudad de México;
- IX. ...
- X.
- XI. Secretaría de Gestión Integral de Riesgos y Protección Civil de la Ciudad de México;
- XII. ..
- XIII. Secretaría de Seguridad Ciudadana de la Ciudad de México;
- XIV. ...
- XV. ...
- XVI. Alcaldías.

Artículo 6.- Son atribuciones del INDISCAPACIDAD

...

Artículo 8.- Son atribuciones de la Secretaría de Inclusión y Bienestar Social de la Ciudad de México:

- I. Elaborar conjuntamente con el INDISCAPACIDAD y el DIF-CDMX, los programas orientados a la sensibilización sobre el derecho a la accesibilidad para todas las personas que viven o transitan en la Ciudad de México, de conformidad con los lineamientos que se establezcan en la materia; GS
- II. Difundir en conjunto con el INDISCAPACIDAD y el DIF-CDMX, las acciones, políticas y campañas de sensibilización que permitan generar una toma de conciencia entre las y los ciudadanos que habitan y transitan en la Ciudad de México sobre la trascendencia de la accesibilidad para todas y todos sus habitantes; y
- III. ...

CAPÍTULO III CAMPAÑAS DE SENSIBILIZACIÓN Y RUTAS ACCESIBLES

Artículo 11.- ...

El INDISCAPACIDAD y el DIF-CDMX, en colaboración con los entes de gobierno de la Ciudad de México, darán promoción a las campañas y acciones de sensibilización mediante foros, talleres, exposiciones, cursos, entre otras actividades, fomentando el respeto a los derechos de las personas con discapacidad.

CAPÍTULO IV DE LOS CERTIFICADOS DE ACCESIBILIDAD EN LA CIUDAD DE MÉXICO

Artículo 19.- Con el propósito de garantizar el derecho la accesibilidad al entorno físico, las edificaciones, los espacios públicos, la información y las comunicaciones, incluidos los sistemas y las tecnologías de la información y el transporte, especialmente para las personas con discapacidad y personas con movilidad limitada, asegurando el ejercicio de sus derechos y eliminando cualquier forma de discriminación y promoviendo la igualdad, el INDISCAPACIDAD y el DIF-CDMX, de manera conjunta, certificarán en materia de accesibilidad, la infraestructura, la información, las comunicaciones y el transporte, sean estas de carácter público o privado, lo anterior a través de la expedición del Certificado de Accesibilidad de la Ciudad de México.

...

Artículo 20.- Para dar cumplimiento al artículo anterior, el INDISCAPACIDAD y el DIF-CDMX, de manera conjunta y mediante el Mecanismo de Coordinación Interinstitucional, deberán:

...
...
...

CAPÍTULO V DE LA VIGILANCIA

Artículo 21.- La actualización del Estudio de Evaluación de Accesibilidad al que se refiere el artículo 20 de esta ley deberá ser periódica, y de dicha evaluación se elaborará un reporte cuando menos una vez al año, para lo cual el INDISCAPACIDAD y el DIF-CDMX presentará un informe que contenga al menos:

- I. Los espacios públicos, infraestructura pública o privada e infraestructura de transporte que se certificaron durante el año previo;
- II. Los espacios públicos, infraestructura pública o privada e infraestructura de transporte que requiere de ajustes razonables para recibir la certificación;
- III. Las recomendaciones y diagnósticos en materia de accesibilidad que hayan emitido durante el año previo, y
- IV. Las instituciones y entes públicos y privados que hayan obtenido Certificados de Accesibilidad durante el año previo.

Artículo 22.- Cualquier persona puede presentar ante el INDISCAPACIDAD una queja respecto a la ausencia de condiciones necesarias de accesibilidad en espacios públicos, infraestructura pública o privada e infraestructura de transporte.

Artículo 23.- Una vez recibida alguna queja a la que hace referencia el artículo anterior, el INDISCAPACIDAD elaborará el diagnóstico al que hace referencia la fracción II del artículo 20 y dirigirá la recomendación vinculante pertinente.

Artículo 24.- La omisión respecto a la atribución señala en el artículo precedente, es causa de responsabilidad administrativa y se procederá contra la o el servidor público de acuerdo con las leyes aplicables.

Artículo 25.- Las instituciones y entes públicos y privados que no atiendan las recomendaciones emitidas por el INDISCAPACIDAD en materia de accesibilidad, serán acreedores a una sanción administrativa por lo que hace a instituciones y entes públicos y, a una multa cuantificable por concepto de la modificación que deba realizarse para

cumplir con los criterios de accesibilidad materia de la recomendación para entes privados. GS

Artículo 26.- Las multas y las sanciones administrativas serán impuestas siguiendo como criterios de referencia lo establecido en los Capítulos Décimo Cuarto y Décimo Quinto de la Ley para la Atención Integral al Desarrollo de las Personas con Discapacidad de la Ciudad de México, según corresponda el caso.

TRANSITORIOS

PRIMERO. Publíquese en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México y en el Diario Oficial de la Federación para su mayor difusión.

SEGUNDO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México.

Dado en el Salón de Sesiones del Recinto Legislativo de Donceles a 22 de marzo del año 2022.

Atentamente



Dip. María Gabriela Salido Magos

CONGRESO DE LA
CIUDAD DE MÉXICO